

Betim e Porto Alegre, Brasil

Processo participativo nos Centros de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética no Brasil e a promoção de políticas públicas em energias sustentáveis

Os Centros de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética nas cidades de Betim-MG e Porto Alegre-RS contam com a participação de diversos atores relevantes provenientes dos diferentes segmentos da sociedade através dos seus Grupos Consultivos. Esse processo participativo tem auxiliado os governos locais na implementação de ações em energias sustentáveis.

113

Estudos de Caso ICLEI

Julho 2010

Resumo

Betim-MG e Porto Alegre-RS são as duas Comunidades-Modelo no Brasil do Projeto internacional, Rede Elo do ICLEI - Governos Locais pela Sustentabilidade. A finalidade da rede é apoiar as cidades selecionadas em seus esforços para serem modelos em energias renováveis e eficiência energética, e facilitar a interação entre os participantes da rede e outros atores relevantes. As duas Comunidades-Modelo contam com um Centro de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética (CRER), que tem a missão de incorporar serviços de energia renovável e eficiência energética no desenvolvimento local e ser um centro de informação e divulgação de tecnologias e projetos em energia sustentável para inspirar políticas públicas e ações também em outras cidades.

Ambas têm experiências interessantes e resultados positivos com a formação do Grupo Consultivo (GC) do CRER, que conta com a participação de diversos atores relevantes provenientes dos diferentes segmentos da sociedade.

Esse estudo foca no que é o GC, seus objetivos, quem participa dele e sua importância para os CRERs. São apresentados os resultados da participação do GC nos Centros de Betim e Porto Alegre e um passo a passo para organizar um GC.

A Importância do Envolvimento dos Atores Interessados

Os governos locais possuem um papel central na promoção de políticas públicas sustentáveis. Eles têm à sua disposição uma variedade de ferramentas administrativas, regulatórias e financiadoras que podem auxiliar na implementação de políticas de sustentabilidade. Eles podem criar políticas públicas, termos de referência, propor resoluções, decretos, leis, programas de treinamento e educacionais e regulamentações que foquem em desenvolvimento sustentável, assim como criar incentivos econômicos e de outro caráter para tal.

A criação de programas-modelo municipais sustentáveis é um excelente caminho para dar o exemplo, envolver todos os atores relevantes no processo e replicar as experiências bem sucedidas em outras localidades.

As cidades, especialmente as de rápido crescimento em países em desenvolvimento, são cada vez mais vulneráveis aos impactos das mudanças climáticas. Assim, os governos locais, como a esfera de governo mais próxima dos cidadãos, são fundamentais no que se refere às ações locais práticas para o enfrentamento das mudanças ambientais globais.



Informações Chave

Informações sobre as cidades podem ser encontradas na última página deste estudo de caso.



ICLEI apoia e fortalece governos locais que promovem a geração e fornecimento de energias renováveis e eficiência energética no ambiente urbano

Estudo de caso

O Contexto de Betim

Localizado a 30 km de Belo Horizonte, o município de Betim faz parte da Região Metropolitana da capital do Estado de Minas Gerais. Sua localização estratégica e fácil acessibilidade oferecem fortes atrativos para empresas e indústrias em setores como automobilístico e petroquímico, que buscam baixos custos de transporte e incentivos fiscais. Betim aderiu à Campanha Cidades pela Proteção do Clima (CCP) do ICLEI em 2002 para diminuir suas emissões de Gases de Efeito Estufa (GEEs) e demanda de energia. Em 2005, Betim se tornou a primeira Comunidade-Modelo da Rede Elo no Brasil e seu Centro de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética foi aberto em 2006.

O Contexto de Porto Alegre

Localizado a margem do Rio Guaíba, Porto Alegre é a capital do Estado do Rio Grande do Sul. É o centro da quarta maior região metropolitana do Brasil, e possui uma economia baseada principalmente na agricultura, indústria e transporte marítimo de mercadorias. Porto Alegre é uma comunidade modelo da Rede Elo desde 2008. Além disso, Porto Alegre participou também da Campanha ICLEI Cidades pela Proteção do Clima (CCP) e faz parte atualmente de um projeto ICLEI, como apoio do REEP, que tem como foco a geração de biogás a partir de efluentes.

Foto: Prefeitura Municipal de Porto Alegre



Vista Aérea de Porto Alegre

Processo Participativo com Grupos de Atores Interessados no Tema de Energia Auxilia Governos Locais a Implementarem Políticas Energéticas Sustentáveis

O trabalho levado a cabo pelo Centro de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética (CRER) depende da participação de diversos atores interessados relevantes de diferentes segmentos da sociedade através de seus

Grupos Consultivos.

O que é o Grupo Consultivo?

O Grupo Consultivo (GC) do CRER tem a competência de:

- acompanhar a execução das atividades desenvolvidas pelo Centro, podendo avaliá-las e indicar as prioridades para as ações;
- promover e divulgar as atividades do CRER e de informações de interesse referentes ao tema de energias sustentáveis;
- encaminhar propostas de ações e atividades a serem realizadas em conjunto com o CRER;
- promover contatos com instituições afins para atuação conjunta e
- informar ao CRER sobre suas ações referentes ao tema de energias sustentáveis.

Quais são os objetivos do Grupo Consultivo?

Os objetivos de contar com a atuação do GC no CRER são:

- envolver os atores relevantes no debate sobre energias sustentáveis;
- facilitar a integração do tema como política de governo, garantindo sua implementação e
- providenciar informações úteis e conselhos sobre o tema.

Quem participa do Grupo Consultivo?

O GC é composto pelos diferentes segmentos da sociedade, definidos segundo relevância para o tema de energias sustentáveis e com aporte de conteúdo para o desenvolvimento do projeto. São eles:

- representantes técnicos ou políticos de secretarias, autarquias, departamentos, superintendências e agências do governo de nível municipal e estadual;
- representantes do poder legislativo do município;
- representantes da concessionária de energia do município;
- representantes do setor privado, sindicatos e associações profissionais e
- representantes de instituições de ensino, pesquisa e centros de tecnologia.



Foto: Prefeitura Municipal de Betim

Reunião do Grupo Consultivo em Betim

Centros de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética

O Centro de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética (CRER), é uma parte vital do projeto Rede Elo. O CRER Betim foi estabelecido em 2006, enquanto o de Porto abriu em 2009.

Os CRERs nas cidades de Betim e Porto Alegre contam com a participação de diversos atores relevantes de diferentes segmentos da sociedade através de seus grupos consultivos. Este processo participativo assiste os governos locais na implementação de políticas energéticas sustentáveis.

Para mais informações sobre o estabelecimento do CRER Betim, por favor veja o Estudo de Caso ICLEI #105.

No caso do poder público local, é importante o GC contar com as instâncias responsáveis pelos seguintes temas:

- água e esgoto;
- gestão;
- habitação;
- limpeza urbana;
- meio ambiente;
- obras;
- planejamento;
- transporte; e
- outros que sejam relevantes para a localidade.

O Projeto Rede Elo

A Rede de Comunidades Modelo em Energias Renováveis Locais (ou Projeto Rede Elo) busca apoiar e fortalecer governos locais na promoção de energias sustentáveis e em se tornarem comunidades modelo no contexto nacional e regional. Este projeto internacional (2005-2010) conecta cidades líderes para cooperação e compartilhamento de conhecimento e experiências nos campos de energias renováveis (ER) e eficiência energética (EE). Assim, o projeto é um componente chave da Iniciativa ICLEI de Renováveis Locais. Um apoio especial para comunidades modelo na Índia (Bhubaneswar, Nagpur e Combaitore) e no Brasil (Betim e Porto Alegre) foi possível graças ao generoso auspício do Ministério Alemão de Cooperação Econômica e Desenvolvimento (BMZ) através da Deutsche e Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ GmbH). As Comunidades de Recursos Europeias, Bonn, Freiburg, Milão, Växjö e Malmö contam com estratégias em energias renováveis altamente desenvolvidas, as quais tem satisfação em compartilhar.

Os escritórios do ICLEI no Sul da Ásia (Delhi), Brasil (São Paulo) e Europa (Freiburg) receberam continuamente direcionamento e organizaram intercâmbios entre as cidades.

www.iclei.org/local-renewables

Qual é a importância do Grupo Consultivo?

- Sem a participação do GC, a implementação de ações e o andamento do CRER podem ser comprometidos. A ação compartilhada nesse caso é fundamental, pois através da articulação entre os diferentes atores é possível direcionar as ações para o desenvolvimento de políticas públicas em energias sustentáveis.
- Com a participação de diferentes atores, é possível analisar as deficiências e potencialidades das iniciativas. Desta forma, é possível enxergar opções que irão converter em ações mais efetivas.
- Esse modelo colaborativo do GC permite a organização, reconhecimento e fortalecimento de ações. As potencialidades de ação também são estendidas, uma vez que o alcance do GC é maior, permeando os diferentes segmentos da sociedade.
- Outro benefício da atuação multidisciplinar do GC, no qual há diferentes níveis de conhecimento, é a possibilidade de aprendizado conjunto.
- A dinâmica do GC incorpora os principais interessados no processo e cria um canal formal de participação. Assim, configura-se como espaço de articulação, de negociação, de debate de problemas e abre espaço para a busca de soluções.
- O trabalho inter-setorial se apresenta uma importante contribuição para estabelecer melhores condições para uma lógica cooperativa e para abrir um novo espaço não somente para a sociedade civil, mas também para os técnicos e especialistas que trabalham com temas relacionados ao assunto. O resultado é a melhoria no acesso à informação e maior integração inter-setorial.

Resultados

Betim-MG e Porto Alegre-RS são as duas Comunidades-Modelo brasileiras do Projeto Rede Elo cada uma conta com um Centro de Referência em Energias Renováveis e Eficiência Energética. Ambas têm experiências interessantes e resultados positivos com o GC do CRER.

- Os resultados mais positivos desse Grupo para o CRER são referentes à proposição de idéias, pois o GC tem ajudado a mostrar onde estão os pontos onde falta desenvolvimento e quais são as ações necessárias a serem realizadas.
- O GC também motiva a ação, pois é um Grupo no qual os seus participantes possuem interesses em comum, propocionando maiores chances de ação conjunta.

- O GC tem ajudado a divulgar os CRERs nos municípios e regiões.
- É importante que as Secretarias e outras instâncias da Prefeitura participem do CRER através do GC, pois muitas ações dependem de mais de uma Secretaria para serem implementadas.
- No caso de Betim, a atuação do GC do CRER tem sido fundamental para viabilizar a elaboração e futura aprovação de uma lei sobre o uso de aquecedores solares.
- O GC do CRER Porto Alegre tem tido atuação fundamental para viabilizar a regulamentação (atualmente em processo) da leis sobre energia sustentável.
- Os GCs em Betim e Porto Alegre tem tido participação importante na realização de eventos como a “I Jornada sobre Eficiência Energética, Energias Renováveis e Poder Local: Inovação Tecnológica para uma Nova Economia”, em março de 2010 e séries de debates
- O GC do CRER Porto Alegre sugeriu a criação de Grupos de Trabalhos para debate de temas específicos e proposição de ações focadas. Essa sub-divisão está em andamento e conta com a participação de todos os representantes.

Lições Aprendidas e Recomendações para Replicação

Baseado nas experiências de Betim e Porto Alegre, recomendamos os próximos passos para a criação e andamento de um grupo de atores relevantes:

Definir o papel do grupo consultivo no âmbito do projeto antes de convidar os atores relevantes para participar; o papel do grupo pode até ser discutido quando o grupo já estiver constituído, mas as pessoas querem saber a responsabilidade que estão assumindo antes de aceitar o convite. Isto pode ser feito por meio de termos anexos ao ofício-convite;

Realizar reunião de apresentação do projeto e do Grupo em seu início e para novos membros com exposição dos objetivos e plano de ação a ser implementado;

Identificar as principais organizações relevantes ao tema do projeto e que podem contribuir; no caso da Rede Elo, as equipes dos CRERs tiveram o cuidado de ter um numero de instituições que pode ser gerenciado e bem-integrado. A equipe decidiu que não mais de 20 instituições devem participar. Isto pode mudar de acordo com aspectos culturais e como o grupo será organizado. Sendo que boa parte das reuniões conta com todos os integrantes, foi considerado que uma reunião com mais de 20 pessoas não daria a oportunidade para todos participarem de uma forma integral. É essencial destacar a importância de convidar todos os atores relevantes, mesmo aqueles que não têm a mesma visão do assunto.

A participação de atores com opiniões diversas pode apresentar um desafio que é importante enfrentar no processo, pois eles podem bloquear ações futuras quando o processo estiver quase finalizando, após grande investimento de forças e recursos.

Convidar organizações e sensibilizá-las para a importância da sua participação no projeto e para o tema. Por exemplo, em Betim, o Grupo de Trabalho organiza reuniões temáticas com especialistas como palestrantes para nivelar conhecimento. Muitas vezes os palestrantes podem ser os próprios membros do GC. Porto Alegre também está seguindo este exemplo, organizando palestras onde os membros do GC expõem sus projetos e iniciativas, iniciando pela concessionária de energia local, que apresentou o seu Programa de Eficientização Energética;

No ambito de um projeto liderado pelo governo, é **extremamente estratégico**

convidar representantes políticos e técnicos para que um possa complementar o outro;

Solicitar aos atuais membros para indicarem outras instituições cuja participação seja relevante para o Grupo;

Solicitar às organizações participantes que indiquem ao menos 2 representantes, um titular e um suplente para garantir a participação da instituição;

É bom ter flexibilidade e bom senso na ampliação do grupo no futuro. Deve ser considerada a falta de participação de um membro. Por exemplo, se a instituição representando a academia não está tendo uma participação ativa, pode ser considerado convidar outra instituição. Neste caso deve ser decidido se a nova instituição será simplesmente agregada ou substituirá a outra. Uma outra situação a ser avaliada seria no surgimento de um novo ator relevante. Nesta instância, se uma universidade abrir um laboratório dedicado à tecnologia de ER e EE, deve ser considerado um convite mesmo que o grupo já conte com representantes de outra universidade;

Manter em mente que os participantes, embora tenham razões estratégicas e benefícios em participar de tal grupo, estão colaborando voluntariamente. O GC deve ser tratado como um bem precioso que pode se desintegrar com facilidade se não for zelado. Um grupo que legitima e agrega ao trabalho sendo feito merece estímulos e razões para continuarem envolvidos. Por exemplo, de vez em quando organizar reuniões em lugares agradáveis e especiais como em um prédio situado em um parque ou jardim. Pode também considerar reunir o grupo no prédio de um dos membros, o que pode facilitar a participação daqueles que não têm tempo para se deslocarem;

É importante agradecer o GC em público. Por exemplo, em eventos que contaram com a colaboração do grupo, eles devem ser reconhecidos e agradecidos. Também pode mostrar apreciação em convidar os membros do grupo para ter alguma participação no evento como palestrante ou moderador.

Colaboração Benéfica

Para mais informações sobre o levantamento conduzido pelo CRER sobre economia energética e financeira em conjuntos habitacionais para população de baixa renda, por favor veja Estudo de Caso ICLEI #112.

Foto: Prefeitura Municipal de Betim



Moradora do Conjunto Habitacional Dicalino Cabral sendo entrevistada sobre seu aquecedor solar.

A equipe do Centro, juntamente com a liderança do projeto, no caso da Rede Elo os Secretários de Meio Ambiente, precisam continuamente indicar e realizar atividades de ganhos mútuos. Por exemplo, no caso de Betim, o CRER realizou uma pesquisa sobre a economia de energética e financeira em conjuntos habitacionais que receberam aquecedores solares implementados pela CEMIG – Companhia de Energia de Minas Gerais que participa do GC. Essa pesquisa foi identificada como uma ferramenta importante para a CEMIG planejar futuros projetos e propor melhorias nos conjuntos

Entender que há diversas maneiras para trabalhar com cada integrante. Nem sempre os participantes podem participar das reuniões. Devemos manter em mente que a dedicação do integrante pode ir além em fornecer contatos, participar de reuniões bilaterais com menos pessoas sobre um assunto específico, colaborar com recursos para as atividades do CRER, buscar patrocínio e servir como contato e apoiador estratégico.

Nem sempre é produtivo reunir o grupo completo. Deve ser pensado quando é pertinente formar sub-grupos de acordo com temas ou necessidades. Por exemplo, em Porto Alegre, o GC será dividido em dois. Cada sub-grupo discutirá um assunto distinto para obter mais resultados de maneira objetiva. Se uma reunião não for produtiva, isto pode desmotivar participação futura.

Organizar reuniões com horário e pauta com antecedência para que os integrantes possam se planejar. Esse cuidado garante uma participação maior e mantém a confiança dos integrantes na organização.

Orçamento e Finanças

Os integrantes dos GCs têm participado de forma voluntária e a equipe do Centro, organizador do GC, é composta por funcionários da Secretaria Municipal de Meio Ambiente

Materiais do Projeto Rede Elo

Índia

Relatórios Finais das Cidades de Bhubaneswar, Nagpur e Coimbatore

Estudo de Caso # 108: Pioneirismo na aplicação de energias renováveis e eficiência energética no setor da saúde no município de Bhubaneswar

Estudo de Caso # 109: Instalação de iluminação eficiente no Templo Lord Lingaraj em Bhubaneswar

Estudo de Caso # 110: Auditoria do setor de recursos hídricos possibilita o uso eficiente de água e energia em Nagpur

Estudo de Caso # 111: Reduzindo emissões de carbono com melhorias nos serviços públicos municipais em Coimbatore

Brasil

Relatórios Finais das Cidades de Betim e Porto Alegre

Estudo de Caso #105: Centro de Referência em Energias Renováveis em Betim, Betim, Brasil

Estudo de Caso #106: Programa Eco-óleo – Gestão de Efluentes e Resíduos Sólidos em Volta Redonda, Volta Redonda, Brasil

Estudo de Caso #107: Projeto de Gás para Energia do Aterro Bandeirantes em São Paulo

Estudo de Caso # 113: Envolvimento de grupos de atores interessados para renováveis locais em Betim e Porto Alegre

Estudo de Caso # 114 Português: Energia Solar é Incentivada em Lei sobre Compensação Vegetal em Porto Alegre

Estudo de Caso # 115 Português: Cemig leva Energia Elétrica elétrica chega a comunidade de baixa renda com apoio do CRER Betim

Global

Estudo de Caso #104: Freiburg, Alemanha: Estratégias de longo prazo para proteção climática na Cidade Verde de Freiburg

Estudo de Caso # 116: Växjö, Suécia: Atigindo a independência de combustíveis fósseis com participação cidadã e de atores interessados

Estudo de Caso # 117: Milan, Itália: Melhorando sistema de aquecimento do distrito com ER e EE

Outros estudos de caso sobre eficiência energética e energias renováveis na Índia, Brasil e Comunidades de Recurso Europeias, bem como relatórios finais de cidades para o Projeto Rede Elo estão disponíveis no site do projeto.

www.iclei.org/local-renewables

Contatos

CRER Betim

Secretaria de Meio Ambiente

Prefeitura Municipal de Betim
Rua Pará de Minas 640 Brazil
32560 020 Betim, MG, Brazil
Tel: +55-31 / 3594-2990
Email: crerbetim@gmail.com
www.betim.mg.gov.br

CRER Porto Alegre

Secretaria de Meio Ambiente

Prefeitura Municipal de Porto Alegre
Av. Carlos Gomes, 2120
Porto Alegre, RS, Brazil
Tel: +55-51 / 3289-7503
Email:
crer@smam.prefpoa.com.br

ICLEI - Secretariado para América Latina e Caribe

Escritório de Projetos,
Avenida Quarto Centenário,
1268 Sala 215
Portão 7A do Parque
Ibirapuera
04030-000 São Paulo, SP
Brazil
Tel: +55/11-5084-3079
Fax: +55/11-5084-3082
Email: iclei-lacsbrasil@iclei.org
www.iclei.org/lacs/portugues

ICLEI - Secretariado Mundial Centro de Capacidade

Kaiser-Friedrich-Strasse 7
D-53113 Bonn, Germany
Tel: +49-228 / 976299-00
Fax: +49-761 / 976299-01
Email:
local-renewables@iclei.org
www.iclei.org/local-renewables

Principais Informações sobre as Cidades

Betim

População / Área

Aprox. 435,000 / 346 km²

Orçamento Municipal

Aprox. 1.15 bilhão BRL (2009)
(€ 519 milhões)

Economia Local

Indústrias automotiva e petroquímica

Papel da Cidade na Região

Cidade com taxa acelerada de crescimento na região metropolitana da capital

Porto Alegre

População / Área

Aprox. 1,436,123 / 470 km²

Orçamento Municipal

Aprox. 2.82 bilhões BRL (2008)
(€ 1.27 bilhão)

Economia Local

Indústria, transporte marítimo de cargas, eletrônicos

Papel da Cidade na Região

Uma importante cidade portuária para exportação de produtos

Reconhecimento

Gostaríamos de agradecer

- Ao Ministério Alemão de Cooperação Econômica e Desenvolvimento (BMZ) através da Deutsche Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ GmbH).

Autoria: Fabiana Barbi e Paula Gabriela Freitas Edição Paula Gabriela Freitas Diagramação: Giorgia Rambelli



O ICLEI – Governos Locais pela Sustentabilidade é uma associação internacional de governos locais comprometidos com o desenvolvimento sustentável. A missão do ICLEI é construir e servir um movimento global de governos locais por melhorias tangíveis na sustentabilidade global através de ações cumulativas, com foco principal em condições ambientais.



Este estudo de caso é parte de uma série focada nas atividades dos membros ICLEI ao redor do mundo. ICLEI Secretariado Mundial Email: publications@iclei.org

© 2010 por ICLEI – Governos Locais pela Sustentabilidade. Todos os direitos reservados. Julho